

**Подпрограмма  
"Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации  
инвалидов" государственной программы Волгоградской области  
"Социальная поддержка и защита населения Волгоградской области"**

**ПАСПОРТ  
подпрограммы "Формирование системы комплексной реабилитации  
и абилитации инвалидов"**

Наименование подпрограммы	- формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов
Основания разработки подпрограммы	- положение Конвенции о правах инвалидов (ратифицированной Федеральным законом от 03.05.2012 № 46-ФЗ);  Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 1839-р;  план мероприятий по реализации в субъектах Российской Федерации программ сопровождения инвалидов молодого возраста при получении ими профессионального образования и содействия в последующем трудоустройстве на 2016 - 2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.07.2016 № 1507-р;  Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации";  Закон Волгоградской области Волгоградской области от 21.11.2018 № 1778-ОД "О Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года";  Закон Волгоградской области от 15.11.2007 № 1558-ОД "Об органах опеки и попечительства" (в ред. Закона Волгоградской области от 24.09.2018 № 102-ОД) (в части наделения комитета социальной защиты населения Волгоградской области новой компетенцией по определению и осуществлению региональной политики в сфере социальной защиты совершеннолетних дееспособных граждан, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности);  Закон Волгоградской области от 06.11.2014 № 140-ОД "О социальном обслуживании граждан в Волгоградской области" (в ред. Закона Волгоградской области от 25.10.2018 № 116-ОД) (по включению в сферу действия данного закона несовершеннолетних, не имеющих места жительства на территории Волгоградской области и нуждающихся в социальной реабилитации в соответствии с Федеральным законом от 24.06.1999

№ 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних");

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14.12.2017 № 847 "Об утверждении методических рекомендаций по организации различных технологий сопровождаемого проживания инвалидов, в том числе такой технологии, как сопровождаемое совместное проживание малых групп инвалидов в отдельных жилых помещениях";

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.12.2017 № 875 "Об утверждении методики разработки и реализации региональной программы по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов (типовая программа субъекта Российской Федерации)";

приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 23.04.2018 № 275 "Об утверждении примерных положений и многопрофильных реабилитационных центров для инвалидов и детей-инвалидов, а также примерных перечней оборудования, необходимого для предоставления услуг о социальной и профессиональной реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов";

государственная программа Российской Федерации "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363;

постановление Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области";

постановление Правительства Волгоградской области от 12.08.2013 № 389-п "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации за счет средств областного бюджета";

постановление Губернатора Волгоградской области от 19.06.2015 № 552 "Об образовании областной межведомственной комиссии по проблемам пожилых людей и инвалидов Волгоградской области" (в ред. постановления Губернатора Волгоградской области от 01.06.2018 № 408) (в части координации взаимодействия органов исполнительной власти Волгоградской области с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Волгоградской области в сфере, создания комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и ранней помощи на территории Волгоградской области);

постановление Правительства Волгоградской области от 27.09.2017 № 514-п "Об утверждении Порядка предоставления субсидий работодателям на организацию

сопровождения инвалидов молодого возраста при трудоустройстве";

постановление Администрации Волгоградской области от 25.09.2017 № 503-п "Об утверждении государственной программы Волгоградской области "Развитие рынка труда и обеспечение занятости в Волгоградской области";

постановление Правительства Волгоградской области от 12.08.2013 № 389-п "О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации";

постановление Губернатора Волгоградской области от 11.12.2014 № 239 "Об утверждении регламента межведомственного взаимодействия органов государственной власти Волгоградской области в связи с реализацией полномочий Волгоградской области в сфере социального обслуживания населения";

постановление Губернатора Волгоградской области от 03.02.2017 № 58 "Об утверждении Регламента межведомственного взаимодействия по повышению эффективности работы по профессиональной ориентации, профессиональному обучению и трудоустройству инвалидов в Волгоградской области";

постановление Администрации Волгоградской области от 27.08.2018 № 375-п "Об утверждении порядка организации проведения оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, на территории Волгоградской области";

приказ министерства труда и социальной защиты населения Волгоградской области от 09.06.2014 № 891 "Об утверждении типового административного регламента по осуществлению органом местного самоуправления переданных государственных полномочий по предоставлению государственной услуги "Установление патронажа над совершеннолетними дееспособными гражданами, которые по состоянию здоровья не способны самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 322 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания детям-инвалидам, страдающим психическим расстройствами";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 328 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в стационарной форме детям-инвалидам и их родителям (законным представителям) в целях социально-медицинской реабилитации";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 329 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме детям-инвалидам и их родителям (законным представителям) в условиях дневного пребывания в целях социально-медицинской

реабилитации";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 330 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме гражданам пожилого возраста и инвалидам в целях социально-медицинской реабилитации";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 331 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме гражданам пожилого возраста и инвалидам в целях социальной реабилитации";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 18.02.2015 № 332 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме детям-инвалидам, детям, испытывающим трудности в социальной адаптации, и их родителям (законным представителям) в целях социальной реабилитации";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 24.05.2018 № 794 "О создании служб ранней помощи в организациях социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, в целях оказания комплексной социально-педагогической, социально-психологической, социально-медицинской помощи детям и их семьям";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 09.06.2018 № 924 "Об утверждении порядка предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания в условиях сопровождаемого проживания";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 05.06.2018 № 875 "О создании рабочей группы комитета социальной защиты населения Волгоградской области по формированию и оценке системы комплексной реабилитации и абилитации, ранней помощи и сопровождения инвалидов и детей-инвалидов";

приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 19.05.2015 № 1594 "Об организации медицинской реабилитации на территории Волгоградской области";

приказ комитета здравоохранения Волгоградской области от 17.03.2017 № 618 "Об организации медицинской реабилитации несовершеннолетним на территории Волгоградской области";

приказ комитета труда и занятости населения Волгоградской области и Федерального казенного учреждения "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29.09.2016 № 210/341 "Об утверждении Комплексного плана мероприятий по устранению недостатков в организации трудоустройства инвалидов

в Волгоградской области";

приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 14.08.2017 № 635 "О создании ресурсного центра по организации комплексного сопровождения детей с расстройствами аутистического спектра на базе государственного казенного общеобразовательного учреждения "Волгоградская школа-интернат № 5";

приказ комитета образования и науки Волгоградской области от 30.10.2017 № 845 "Об определении опорных учреждений по организации комплексного сопровождения детей с РАС";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области и комитета здравоохранения Волгоградской области от 24.08.2015 № 1342, от 27.08.2015 № 2852 "Об утверждении Порядка взаимодействия между государственными организациями социального обслуживания, подведомственными комитету социальной защиты населения Волгоградской области, и медицинскими организациями, подведомственными комитету здравоохранения Волгоградской области, по вопросам, связанным с признанием граждан нуждающимися в социальном обслуживании, определением индивидуальной потребности граждан в социальных услугах и их предоставлением на территории Волгоградской области";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 28.06.2017 № 1046, комитета здравоохранения Волгоградской области от 30.06.2017 № 1747, комитета образования и науки Волгоградской области от 28.06.2017 № 540 "Об утверждении комплекса мер по развитию эффективных практик оказания комплексной помощи детям группы риска с признаками расстройства аутистического спектра и с расстройством аутистического спектра в Волгоградской области";

приказ комитета социальной защиты населения Волгоградской области от 24.05.2018 № 796 "О создании служб ранней помощи в организациях социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области, в целях оказания комплексной социально-педагогической, социально-психологической, социально-медицинской помощи детям и их семьям";

приказ комитета по труду и занятости населения Волгоградской области от 24.10.2018 № 382 "Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по организации сопровождения при содействии занятости инвалидов"

Ответственный  
исполнитель  
подпрограммы

Соисполнители  
подпрограммы

- комитет социальной защиты населения Волгоградской области
- комитет здравоохранения Волгоградской области, комитет культуры Волгоградской области, комитет физической культуры и спорта Волгоградской области, комитет образования, науки и молодежной политики

Волгоградской области, комитет по труду и занятости населения Волгоградской области

### Цель подпрограммы

- повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости, инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Волгоградской области

### Задачи подпрограммы

- определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания;

формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов

формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов

### Целевые показатели (индикаторы) подпрограммы

- доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые);

доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети от 0 до 18 лет);

доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций;

число инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания;

доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста;

доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей, нуждающихся в получении таких услуг;

доля семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи;

доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов;

доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, сведения о которых в виде выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов представлены в органы службы занятости в отчетный период;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности граждан, впервые признанных инвалидами и обратившихся в органы службы занятости;

доля выпускников - инвалидов 9 и 11 классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников - инвалидов – 100 процентов;

доля обученных специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание инвалидов, в общей численности таких специалистов;

число организаций социального обслуживания, реализующих технологии сопровождаемого проживания;

Срок реализации подпрограммы - подпрограмма реализуется в 2019–2024 годах

Объемы и источники финансирования подпрограммы - Общий объем финансирования подпрограммы составляет 188333,9 тыс.рублей, из них:

в 2019 году – 67565,5,0 тыс.рублей;

в 2020 году – 31393,3 тыс.рублей;

в 2021 году – 29221,9 тыс.рублей;

в 2022 году – 23844,9 тыс.рублей;

в 2023 году – 19293,3 тыс.рублей;

в 2024 году – 17015,0 тыс.рублей.

Объем средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий в сфере деятельности Минтруда России (комитет социальной защиты населения Волгоградской области, комитет по труду и занятости

населения Волгоградской области), составляет 47693,9 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 15242,7 тыс. рублей;

в 2020 году – 9011,9 тыс. рублей;

в 2021 году – 13982,7 тыс. рублей;

в 2022 году – 9456,6 тыс. рублей.

Объем средств федерального бюджета, предоставляемых на реализацию мероприятий в других сферах деятельности Минтруда России (комитет здравоохранения Волгоградской области, комитет культуры Волгоградской области, комитет образования, науки и молодежной политики Волгоградской области), составляет 44 028,8 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 28966,7 тыс. рублей;

в 2020 году – 11462,6 тыс. рублей;

в 2021 году – 1720,0 тыс. рублей;

в 2022 году – 1879,5 тыс. рублей.

Объем средств бюджета субъекта Российской Федерации составляет 96611,2 тыс. рублей, из них:

в 2019 году – 23356,1 тыс. рублей;

в 2020 году – 10918,8 тыс. рублей;

в 2021 году – 13519,2 тыс. рублей;

в 2022 году – 12508,8 тыс. рублей;

в 2023 году – 19293,3 тыс. рублей;

в 2024 году – 17015,0 тыс. рублей.

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы

- увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые);

увеличение доли инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети);

увеличение доли реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций, расположенных на территории Волгоградской области;

увеличение числа инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания;

увеличение доли занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов



трудоспособного возраста;

увеличение доли детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей, нуждающихся в получении таких услуг;

увеличение доли семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи;

увеличение доли специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов;

увеличение доли инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости;

обучение всех специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание инвалидов;

рост числа организаций социального обслуживания, реализующих технологии сопровождаемого проживания;

## 1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости решения ее программными методами

На 01 марта 2019 года в Волгоградской области проживает 177,4 тыс. инвалидов, из них 8,3 тыс. детей-инвалидов, что составляет 7 процентов от общей численности населения.

В регионе сформирована сеть организаций, реализующих реабилитационные и абилитационные мероприятия и оказывающих услуги по различным направлениям реабилитации и абилитации инвалидов.

Содействие в трудоустройстве и производственной адаптации инвалидов осуществляются комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области и государственными казенными учреждениями службы занятости населения посредством оказания 11 государственных услуг в сфере занятости населения.

С 2017 года реализуются мероприятия по сопровождению инвалидов молодого возраста при трудоустройстве. Адаптация инвалида на рабочем месте осуществляется при содействии закрепленного за ним наставника из числа сотрудников работодателя. При этом работодателю возмещаются затраты на заработную плату инвалида и его наставника. В 2017 году 65 работодателям предоставлена субсидия на организацию сопровождения 70 инвалидов молодого возраста при трудоустройстве с привлечением 39 наставников на общую сумму 2,8 млн. рублей.

Необходимо повышать уровень информированности работодателей и граждан по вопросам обеспечения занятости инвалидов, в том числе путем

освещения наиболее успешных практик трудоустройства инвалидов в регионе, уровень межведомственного взаимодействия органов службы занятости, органов социальной защиты населения, образования, бюро медико-социальной экспертизы по персонифицированному учету инвалидов в целях стопроцентного охвата услугами в области содействия занятости инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, и профориентационной работы с инвалидами, осуществлять поддержку работодателей, создающих рабочие места для инвалидов, повышать профессиональный уровень работников органов службы занятости населения, оказывающих государственные услуги инвалидам.

Комитетом социальной защиты населения Волгоградской области и подведомственными организациями социального обслуживания населения осуществляются мероприятия по социально-средовой, социально-педагогической, социально-психологической реабилитации и социально-бытовой адаптации инвалидов и детей-инвалидов.

В Волгоградской области начата работа по созданию системы сопровождаемого проживания инвалидов, разработан порядок предоставления социальной услуги в полустационарной форме социального обслуживания в условиях сопровождаемого проживания, определена нормативно-штатная численность специалистов по сопровождаемому проживанию. Предполагается обеспечить единый механизм осуществления сопровождаемого проживания инвалидов, научно-методический подход к клиническому содержанию психических нарушений, разработке индивидуальной программы сопровождения, обучающих программ для работодателей и профессиональных помощников.

Для оказания ранней помощи в медицинских организациях проводится скрининг детей в возрасте 16 - 24 месяцев жизни. С 2017 года Волгоградская область участвует в пилотном проекте по проведению массового скрининга детей в возрасте 18 - 48 месяцев, который проводится на базе 45 детских поликлиник.

В системе социальной защиты населения Волгоградской области функционируют три реабилитационных центра и 20 реабилитационных отделений для детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, которые предоставляют социальные услуги детям-инвалидам и детям, испытывающим трудности в социальной адаптации с рождения до 18 лет, ресурсный центр по организации комплексной психолого-педагогической и медико-социальной помощи детям с расстройством аутистического спектра и их семьям.

В системе образования действуют 23 государственные образовательные организации, реализующие адаптированные основные общеобразовательные программы, сеть консультационно-методических служб на базе 17 государственных образовательных организаций, созданы семь ресурсных центров инклюзивного образования. Во всех муниципальных районах и городских округах Волгоградской области создана сеть образовательных

организаций, представляющих собой ресурсные центры и опорные школы, оказывающие комплекс услуг детям, нуждающимся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи.

Условия для получения образования детьми с ограниченными возможностями здоровья и детьми-инвалидами созданы в 686 инклюзивных классах и 204 коррекционных классах муниципальных общеобразовательных организаций. В целях расширения перечня образовательных услуг детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам, а также с целью оказания им ранней помощи в пяти образовательных организациях, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, открыты группы кратковременного пребывания детей дошкольного возраста с ограниченными возможностями здоровья, сложной структурой дефекта.

Мероприятия по социокультурной реабилитации проводятся на базе 17 государственных учреждений, подведомственных комитету культуры Волгоградской области (четыре библиотеки, пять музеев, шесть театров, государственное бюджетное учреждение культуры "Волгоградская областная филармония" и государственное бюджетное учреждение культуры "Волгоградский областной центр народного творчества").

Реабилитации и интеграции инвалидов, и в первую очередь инвалидов молодого возраста, в общественную среду способствуют проводимые в рамках межведомственного взаимодействия творческие фестивали и конкурсы, физкультурно-оздоровительные мероприятия по адаптивным видам спорта, образовательные спартакиады на базе общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные общеобразовательные программы.

Проведенная в соответствии с приказом Минтруда России от 30.06.2017 № 545 "Об утверждении методики оценки региональной системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов" оценка системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в Волгоградской области (далее - региональная система) подтвердила необходимость совершенствования региональной системы. Сформированность региональной системы Волгоградской области по итогам 2018 года оценена в соответствии с вышеуказанной методикой в 9,9 баллов из 13 возможных.

По итогам проведенной оценки выявлена необходимость совершенствования электронного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, организаций, участвующих в предоставлении реабилитационных и абилитационных мероприятий инвалидам. Задача электронного межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, организаций, участвующих в предоставлении реабилитационных и абилитационных мероприятий инвалидам, решается посредством информационно-аналитической системы (ИАС) "Взаимодействие с МСЭ по ИПРА".

С федеральным казенным учреждением "Главное бюро медико-социальной экспертизы по Волгоградской области" Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФКУ Главное бюро МСЭ) заключены соответствующие соглашения с комитетом по труду и занятости населения Волгоградской области, комитетом социальной защиты населения, комитетом физической культуры и спорта Волгоградской области, комитетом здравоохранения Волгоградской области, комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области.

Намечена работа по синхронизации имеющихся информационных систем в сфере социального обслуживания, охраны здоровья граждан, трудоустройства инвалидов и их профессиональному развитию в целях аккумулирования сведений о выполнении индивидуальных программ реабилитации и абилитации инвалидов (детей-инвалидов). В результате будет создана региональная информационная система, обеспечивающая решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания, и реестр реабилитационных организаций Волгоградской области, предоставляющих указанные услуги инвалидам, в том числе детям-инвалидам.

Реализация подпрограммы позволит повысить уровень межведомственного взаимодействия по целому ряду направлений, включая раннее выявление и оказание комплексной помощи гражданам, нуждающимся в реабилитации и абилитации, укрепить материально-техническую базу реабилитационных учреждений, повысить квалификацию специалистов, сформировать единые подходы к проведению комплексной реабилитации (социальной, медицинской, педагогической), тем самым обеспечив участие в ней негосударственного сектора.

К основным рискам реализации подпрограммы относятся финансовые, организационные, социальные и информационные риски.

Для снижения последствий финансовых рисков предполагается своевременное внесение предложений по перераспределению средств, выделенных на реализацию мероприятий подпрограммы, или предложений об увеличении бюджетного финансирования.

Минимизации организационных рисков неисполнения заказа на выполнение работ, поставку продукции и оказание услуг будет способствовать более тщательная проработка документации, используемой при размещении заказов для государственных нужд.

Преодоление социальных рисков может быть осуществлено путем проведения активной информационно-разъяснительной кампании среди населения, установления взаимодействия и постоянных контактов с институтами гражданского общества, в том числе рассмотрения проблемных вопросов общественным советом по вопросам социальной защиты населения.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации подпрограммы будет проводиться работа, направленная на использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации подпрограммы, а также на мониторинг и оценку достижения целевых показателей подпрограммы.

## 2. Цели, задачи и целевые показатели подпрограммы

Целью подпрограммы является повышение уровня обеспеченности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, реабилитационными и абилитационными услугами, ранней помощью, а также уровня профессионального развития и занятости, включая содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, развитие сопровождаемого проживания инвалидов в Волгоградской области.

Достижение данной цели подпрограммы будет осуществляться путем решения следующих задач:

определение потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания;

формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов;

формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов.

Целевыми показателями решения задачи определения потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания являются:

доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (взрослые);

доля инвалидов, в отношении которых осуществлялись мероприятия по реабилитации и (или) абилитации, в общей численности инвалидов, имеющих такие рекомендации в индивидуальной программе реабилитации или абилитации (дети от 0 до 18 лет);

доля детей целевой группы, получивших услуги ранней помощи, в общем количестве детей, нуждающихся в получении таких услуг;

число инвалидов, получающих услуги в рамках сопровождаемого проживания.

Целевыми показателями решения задачи формирование условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов, являются:

доля выпускников - инвалидов 9 и 11 классов, охваченных профориентационной работой, в общей численности выпускников - инвалидов;

доля занятых инвалидов трудоспособного возраста в общей численности инвалидов трудоспособного возраста;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве, сведения о которых в виде выписок из индивидуальных программ реабилитации или абилитации инвалидов представлены в органы службы занятости в отчетный период;

доля инвалидов, трудоустроенных органами службы занятости, в общем числе инвалидов, обратившихся в органы службы занятости;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций, обратившихся в органы службы занятости;

доля трудоустроенных инвалидов в общей численности граждан, впервые признанных инвалидами и обратившихся в органы службы занятости.

Целевым показателем решения задачи формирование и поддержание в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов является:

доля реабилитационных организаций, подлежащих включению в систему комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общем числе реабилитационных организаций.

Целевыми показателями решения задачи формирование условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов являются:

доля семей, включенных в программы ранней помощи, удовлетворенных качеством услуг ранней помощи;

доля специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и (или) абилитационных мероприятий инвалидам, в том числе детям-инвалидам, прошедших обучение по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, в том числе по применению методик по реабилитации и абилитации инвалидов, в общей численности таких специалистов;

доля обученных специалистов, обеспечивающих сопровождаемое проживание инвалидов, в общей численности таких специалистов;

число организаций социального обслуживания, реализующих технологии сопровождаемого проживания.

Исходными данными для расчета значений целевых показателей являются:

данные оценки системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов и мониторинга потребностей семей в услугах ранней помощи, в рамках сопровождаемого проживания;

информация органов исполнительной власти Волгоградской области;

данные статистического и ведомственного учета органов исполнительной власти Волгоградской области;

информационно-аналитическая система (ИАС) "Взаимодействие с МСЭ по ИПРА";

документация о деятельности ресурсных центров;

информация ФКУ Главное бюро МСЭ по формам федерального статистического наблюдения N 7-собес "Сведения о медико-социальной экспертизе лиц в возрасте 18 лет и старше", N 7-Д (собес) "Сведения о медико-социальной экспертизе детей в возрасте до 18 лет".

Перечень целевых показателей государственной программы представлен в приложении 1.

### 3. Срок реализации подпрограммы

Подпрограмма реализуется в 2019–2024 годах.

### 4. Перечень программных мероприятий

Перечень мероприятий предусматривает комплексный подход по устранению или возможно более полной компенсации ограничений жизнедеятельности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в целях их социальной адаптации, включая достижение ими материальной независимости и интеграцию в общество, формирование равных возможностей во всех сферах жизни общества, а также развитие ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов.

Для решения задачи по определению потребности инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в реабилитационных и абилитационных услугах, услугах ранней помощи, получении услуг в рамках сопровождаемого проживания предполагается формирование раздела 1, включающего 3 подраздела:

подраздел 1.1. мероприятия по определению потребности в реабилитационных и абилитационных услугах:

проведение ежегодной оценки системы реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

подраздел 1.2. мероприятия по определению потребностей в услугах ранней помощи:

проведение систематического мониторинга потребностей семей в услугах ранней помощи;

подраздел 1.3. мероприятия по определению потребности в получении услуг в рамках сопровождаемого проживания:

проведение систематического мониторинга потребности инвалидов в услугах по сопровождаемому проживанию, определение уровня навыков к самостоятельному проживанию.

Для решения задачи по формированию условий для повышения уровня профессионального развития и занятости инвалидов, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов предполагается формирование раздела 2, включающего 2 подраздела:

подраздел 2.1. мероприятия по формированию условий для повышения уровня профессионального развития инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

организация работы органов службы занятости, образования по персонифицированному учету выпускников-инвалидов профессиональных образовательных организаций;

приобретение для государственных учреждений службы занятости населения оборудования для организации профориентационной работы с инвалидами;

подраздел 2.2. мероприятия по формированию условий для повышения уровня занятости, включая сопровождаемое содействие занятости инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

проведение информационно-разъяснительной кампании для работодателей и населения по вопросам трудоустройства инвалидов.

Для решения задачи по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов предполагается формирование раздела 3, включающего 3 подраздела:

подраздел 3.1. мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной, правовой и методической базы по организации системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

разработка органами исполнительной власти по компетенции проектов нормативных правовых актов, направленных на развитие комплексной реабилитации и повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг;

разработка межведомственных документов, направленных на повышение качества и доступности реабилитационных мероприятий и услуг;



подраздел 3.2. мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной правовой и методической базы по организации ранней помощи в Волгоградской области:

разработка и внедрение модели межведомственного взаимодействия организаций, обеспечивающих услуги ранней помощи, преемственность в работе с инвалидами, в том числе с детьми-инвалидами, и их сопровождение;

подраздел 3.3. мероприятия по формированию и поддержанию в актуальном состоянии нормативной и правовой методической базы по организации сопровождаемого проживания инвалидов в Волгоградской области:

анализ, разработка, утверждение и актуализация нормативных правовых актов, методических и иных документов по сопровождаемому проживанию инвалидов.

Для решения задачи по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также ранней помощи, сопровождаемого проживания инвалидов, предполагается формирование раздела 4, включающего 4 подраздела:

подраздел 4.1. мероприятия по формированию условий для развития системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов:

обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации в соответствии с региональным перечнем технических средств реабилитации, выдаваемых инвалидам бесплатно в собственность и временное пользование за счет средств областного бюджета;

оснащение оборудованием для проведения медицинской реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, медицинских организаций, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области;

оснащение оборудованием для проведения социокультурной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов организаций культуры, подведомственных комитету культуры Волгоградской области;

приобретение оборудования, необходимого для предоставления детям с ограниченными возможностями здоровья, детям-инвалидам и инвалидам услуг по социально-средовой, социально-бытовой, социально-педагогической, социально-психологической, социокультурной и медицинской реабилитации, проведения мероприятий по адаптивной физической культуре в организациях социального обслуживания, подведомственных комитету социальной защиты населения Волгоградской области;

создание региональной информационной системы, обеспечивающей решение межведомственных задач по формированию системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, услуг ранней помощи и сопровождаемого проживания инвалидов;

проведение обучения инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и членов их семей навыкам ухода, подбора и пользованию техническими средствами реабилитации, реабилитационным навыкам;

приобретение оборудования для оснащения региональных центров комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов;

приобретение средств социально-средовой реабилитации для выдачи во временное пользование инвалидам, в том числе детям-инвалидам, организациями социального обслуживания, подведомственными комитету социальной защиты населения;

формирование и ведение реестра организаций, предоставляющих реабилитационные, абилитационные мероприятия (услуги) инвалидам, в том числе детям-инвалидам;

организация взаимодействия с волонтерскими (добровольческими) организациями;

подраздел 4.2. мероприятия по формированию условий для развития ранней помощи:

приобретение оборудования для оснащения ресурсного центра по оказанию ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья;

проведение информационной кампании об оказании психолого - педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра;

создание информационного ресурса для обеспечения информационной поддержки специалистов по ранней помощи;

распространение информационных материалов по возможно более раннему выявлению признаков нарушения функций организма, в том числе психического, с целью оказания ранней помощи и профилактики инвалидности;

подраздел 4.3 мероприятия по подготовке кадров системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, ранней помощи, а также сопровождаемого проживания;

организация повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов, занятых в сфере ранней помощи детям, реабилитации и абилитации инвалидов и детей-инвалидов, сопровождаемого проживания инвалидов;

подраздел 4.4. мероприятия по формированию условий для развития сопровождаемого проживания инвалидов:

приобретение оборудования, мебели и бытовой техники для оснащения государственных учреждений социального обслуживания, реализующих технологию сопровождаемого проживания в полустационарных условиях.

Перечень мероприятий государственной программы представлен в приложении 2.

## 5. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств областного бюджета, а также за счет привлечения федеральных средств, объем ресурсного обеспечения подпрограммы представлен в приложении 3 к подпрограмме.

Средства федерального бюджета, предусмотренные в рамках реализации государственной программы Российской Федерации "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2019 № 363 (далее – Госпрограмма), на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в региональную программу, предоставляются в виде субсидий бюджету Волгоградской области при условии использования Волгоградской областью на цели реализации подпрограммы собственных и привлеченных средств.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, включенных в программы субъектов Российской Федерации, разработанные на основе типовой программы субъекта Российской Федерации по формированию системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, определены в приложении № 8 к Госпрограмме.

С целью обеспечения комплексного подхода при реализации мероприятий региональной программы планирование бюджетных ассигнований осуществляется в размере не менее 10 процентов и не более 20 процентов на одно направление деятельности (сферу) (социальная защита, занятость, здравоохранение, образование, физическая культура и спорт, культура, информация и связь, ранняя помощь, сопровождаемое проживание инвалидов).

В случае несоблюдения пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление деятельности (сферу) от общего объема финансирования подпрограммы соисполнители подпрограммы представляют ответственному исполнителю, а ответственный исполнитель подпрограммы представляет в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации информацию о планируемом распределении бюджетных ассигнований подпрограммы на финансирование направлений деятельности (сфер) с разбивкой по соответствующим направлениям деятельности (сферам), которые предусмотрены в других государственных и ведомственных программах, комплексах мер, национальных проектах с целью соблюдения необходимой пропорциональности соответствующего финансирования.

В случае если в регионе выявлена высокая дифференциация уровня доступности отдельных направлений (сфер), то допускается несоблюдение пропорций сбалансированности финансирования (от 10 процентов до 20 процентов) на одно направление деятельности (сферу) от общего объема финансирования региональной программы. При этом указанная дифференциация уровня доступности отдельных направлений деятельности (сфер) подтверждается значениями целевых показателей в подпрограмме, в том числе во взаимосвязи со значениями аналогичных целевых показателей Госпрограммы.

Сведения о планируемом распределении бюджетных ассигнований подпрограммы представлены в приложении 4.

## 6. Управление и контроль реализации подпрограммы

Механизмы реализации подпрограммы включают в себя планирование и прогнозирование, реализацию мероприятий подпрограммы, мониторинг и контроль за ходом выполнения подпрограммы, уточнение и корректировку мероприятий подпрограммы, объемов и источников финансирования, целевых показателей.

Реализация подпрограммы осуществляется через:

заключение государственных контрактов на закупку товаров, работ и (или) оказание услуг, необходимых для реализации подпрограммы, на основе контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с законодательством Российской Федерации;

выполнение функций органами исполнительной власти Волгоградской области и учреждениями, подведомственными ответственному исполнителю и соисполнителям подпрограммы.

С целью реализации подпрограммы Комитетом ежегодно утверждается план реализации подпрограммы, который подлежит согласованию со всеми соисполнителями подпрограммы.

Соисполнители подпрограммы организуют исполнение мероприятий подпрограммы, в установленные сроки предоставляют информацию об их исполнении ответственному исполнителю подпрограммы, а также при необходимости выступают инициаторами корректировки программных мероприятий, источников и объемов их финансирования.

Комитет и соисполнители подпрограммы реализуют и организуют реализацию мероприятий подпрограммы с участием своих подведомственных учреждений на основе ведомственной правовой базы, а также в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Соисполнители подпрограммы являются главными распорядителями

средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, и несут ответственность за своевременное и полное их освоение, целевое и эффективное использование бюджетных средств в соответствии с законодательством Российской Федерации и Волгоградской области, а также достижение ожидаемых результатов и значений целевых показателей подпрограммы, в том числе в рамках соглашений с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Минтруд России).

Комитет и соисполнители подпрограммы осуществляют мониторинг значений целевых показателей подпрограммы, учет данных для их формирования и несут ответственность за достижение их значений на запланированном уровне.

Для оперативного контроля (мониторинга) исполнения подпрограммы соисполнители подпрограммы представляют информацию о выполнении мероприятий подпрограммы ответственному исполнителю подпрограммы в установленный им срок.

Ответственный исполнитель подпрограммы ежеквартально представляет в Минтруд России:

информацию об исполнении мероприятий подпрограммы с указанием сведений о выполнении мероприятий, включающих в себя количественно-качественные показатели и описание выполнения, или о невыполнении мероприятий;

отчет об осуществлении расходов бюджета Волгоградской области (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета бюджету Волгоградской области на софинансирование расходов по реализации мероприятий, включенных в подпрограмму.

Внесение изменений в перечень мероприятий, в сроки реализации подпрограммы, в объемы бюджетных ассигнований в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы осуществляется по согласованию с Минтрудом России в порядке, установленном для разработки и реализации целевых программ в Волгоградской области.

Для обеспечения управления подпрограммой, контроля и оценки ее реализации может быть создан координирующий рабочий орган, формируемый из представителей органов исполнительной власти Волгоградской области, участвующих в реализации подпрограммы, органов местного самоуправления и общественных организаций инвалидов.

Контроль за ходом реализации подпрограммы осуществляется ответственным исполнителем подпрограммы в соответствии с требованиями, определенными в Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Волгоградской области, утвержденном постановлением Правительства Волгоградской области от 27.08.2013 № 423-п (далее - постановлением Правительства Волгоградской области № 423-п).

## 7. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Оценка эффективности подпрограммы является основой для принятия управленческих решений по ее корректировке.

Экономическая эффективность региональной программы обеспечивается путем рационального использования средств бюджета Волгоградской области, в том числе в результате перераспределения расходов.

Критерии социальной эффективности, учитывающие ожидаемый вклад реализации подпрограммы и государственной программы в целом в социальное развитие Волгоградской области, определяются постановлением Правительства Волгоградской области № 423-п.

Председатель комитета  
социальной защиты населения  
Волгоградской области



Л.Ю.Заботина